



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLITICAS SOBRE DROGAS E DIREITOS HUMANOS

COMISSÃO PLANO MUNICIPAL PELA PRIMEIRA INFÂNCIA

1ª Reunião (online) – 02 /06/2020 das 11:00 às 12:35

(9ª reunião do PMPI)

PAUTA:

- 1. Decisões e caminhos a serem percorridos pela comissão PMPI;**
- 2. Escuta da Frente Parlamentar pela Primeira Infância da câmara de vereadores do Recife;**
- 3. INFORMES GERAIS**

1. Participantes desta reunião:

Ana Maria de Farias Lira (Vice-presidente do COMDICA), Armindo Nascimento Pessoa (Presidente do COMDICA), Andréa Castro (Secretaria de Educação), Paulo Frias (Secretaria de Saúde), Mirza Neuman (SEPLAG), Eduardo Paysan (GCA/SDSJPDH), Rogério Moraes (SEPLAG), Germana Suassuna (SESAU), Rafaela Clericuzi (Assessor do Ver. Ivan Moraes), Ana Lúcia (Vereadora), Karen Souza (SEPLAG), Hemi Vilas Bôas (conselheira SC/CIEE), Iêda Castro (Consultora PMPI/Recife) Auxiliadora Maria Pires Siqueira da Cunha (Dora Pires) (Gabinete do Prefeito).

Equipe Técnica COMDICA: Aurely Macedo, Roberta Sartori, Angélica Araújo e Simone Melo – Secretária Executiva do COMDICA

Integrantes da Comissão de Elaboração do Plano Municipal da Primeira Infância

Resolução COMDICA nº 009/2020:

(Representantes Governamental do COMDICA)

- Ana Maria de Farias Lira (Sec. Desenv. Social, Juventude, Políticas Sobre Drogas e Direitos Humanos)
- Andréa Maria Guerra Coimbra (Procuradoria Geral do Município)
- Andréa Ricardo Castro (Secretaria de Educação)
- Auxiliadora Maria Pires Siqueira da Cunha (Gabinete do Prefeito)
- Germana Bezerra Suassuna (Secretaria de Saúde)
- Paulo Germano Frias (Secretaria de Saúde)

(Representantes Não-Governamental do COMDICA)

- Natuch Pinto Lira (Centro Dom Helder Câmara de Estudos e Ação Social - CENDHEC)
- Rafaela Ribeiro Saraiva da Costa (Conselho Regional de Serviço Social - 4ª Região - CRESS)

(Representante Secretaria Executiva para Primeira Infância)

- Rogério de Melo Moraes - matrícula nº 97.003-9

(Representante da Secretaria de Planejamento e Gestão - SEPLAG)

- Mirza Neuman - matrícula nº 111.037-3

(Representantes da Secretaria de Desenvolvimento Social, Juventude, Políticas sobre Drogas e Direitos Humanos)

- Eduardo Paysan Gomes - matrícula nº 110.933-2
- Rosângela Aires Fontes - matrícula nº 97.315-2

(Representantes da Rede Estadual da Primeira Infância)

- Maria da Solidade de Menezes Cordeiro - CPF: 224.872.804-25
- Lígia Cabral Barbosa - CPF: 134.609.604-00

(Representantes dos Conselhos Tutelares do Recife)

- Lucas Peixoto da Silva - matrícula nº 104.763-9
- Thiago Lima de Carvalho - matrícula nº 111.960-5



Apresentações

Esta foi a primeira reunião da comissão de elaboração do PMPI do Recife na modalidade online, iniciou às 11:00, pela plataforma Meet, com abertura de sala virtual por Angélica Araújo. Participaram desta reunião a convite do Secretário Executivo pela Primeira Infância os Srs. Vereadores da Câmara Municipal do Recife, Sr. Ivan Moraes e a Sra. Ana Lúcia, respectivamente, Rafaela Clericuzi representou o Ver. Ivan Moraes. A pauta da reunião, seguiu a sequência disposta acima. Abertura da reunião realizada pelo presidente do COMDICA com boas-vindas e breve explanação sobre sua participação na comissão e repassa a palavra e, coordenação da reunião para Ana Farias vice-presidente do COMDICA. Rogério Moraes Secretário Executivo pela Primeira Infância, realiza a apresentação dos pontos de pauta. Esta reunião contou ainda, com a participação da Sra. Lêda Castro ex-secretária nacional de desenvolvimento social e atualmente consultora para construção do PMPI/ Recife.

1.ITEM DE PAUTA - Decisões e caminhos a serem percorridos pela comissão PMPI;

Apresentação:

Em termos gerais, Ana Farias destaca que esta reunião tratará inicialmente dos processos de trabalho e as fases de trabalho da comissão PMPI, Ana, passa a palavra para Rogério, que apresentará com apoio da equipe da SEPLAG as atividades realizadas até o momento; O secretário executivo, cumprimenta os participantes e declara que o objetivo da reunião é que todos estejam atualizados quanto aos trabalhos do PMPI que não foram paralisados, no período de distanciamento social, considerando as adaptações necessárias para este fim; e a partir desta reunião alinhar os próximos passos. Menciona a participação de Lêda Castro, que está apoiando a comissão na construção do PMPI. Na sequência, fica definido que Karen fará as projeções da apresentação e Rogério apresentará o que foi realizado na agenda do PMPI.

(Slide 1)

Pré-Pandemia:

1.Criação da Secretaria Executiva – novembro/2019

2.Criação do Comitê/Comissão no COMDICA – dezembro/2019 com discussões iniciadas em jan./2020;

3.Elaboração e Revisões do Diagnóstico Municipal – Atividade correlata aos meses de jan. e fev./2020, a partir de indicadores como: Educação, Saúde, Assistência Social, Urbanismo, habitação com dados levantados pela equipe da SEPLAG (Mirza, Natália e Karen) junto às pastas, e, estes dados estão no diagnóstico.

4.Realização de Audiências Públicas e Reuniões Públicas – Dez./2019 no plenarinho da câmara de vereadores, reuniões do comitê no COMDICA, reunião com os conselheiros tutelares, reunião com os profissionais da educação para subsidiar a construção coletiva do PMPI;

5.Consulta às Crianças – Alinhamento com a SEDUC para realização destas consultas, que iniciou em fev. e foi executado até a primeira quinzena de março/ período pré-pandemia; Público participante: crianças da rede pública, escolas conveniadas e algumas da rede particular. Do grupo de 4 até 8 anos de idade,



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLITICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

participaram desta escuta. Com uso de metodologia lúdica, as crianças foram estimuladas a falar o que gostam e o que não gostam na cidade do Recife e, que tipo de cidade elas sonham viver. A culminância da atividade, planejada inicialmente, foi cancelada, devido ao Covid-19. Os produtos desta consulta, foram socializados durante o processo desta construção no grupo de WhatsApp da comissão PMPI.

6. Realização de oito reuniões no COMDICA – (última/presencial em 14/03/2020), em errata, onde lê-se no slide apresentado 14, leia-se aqui 13/03, data em que foi realizada a última reunião presencial no COMDICA;

Durante o Isolamento Social:

1. Ampliação de prazo e conclusão da consulta digital – COLAB – A partir da pandemia, foi realizada a dilatação de prazo da consulta, para que mais pessoas pudessem participar (considerando ainda a realidade social de alguns grupos de acesso à internet), prazo estendido até meados de início de abril e que ao final, contabilizou mais de 2.000 (duas mil) participações;

2. Contratação de Iêda Castro (colaboradora/redatora) – Foi convidada em um primeiro momento para participar de reunião da comissão como palestrante em janeiro e, a partir daí, houve uma aproximação para sua colaboração direta ao PMPI Recife, para construção do capítulo base (princípios e concepções) e para isto, foram disponibilizadas legislações municipais correlatas ao tema, além de dados levantados no diagnóstico, considerando ainda um alinhamento nacional com o PNPI;

3. Contratação de Luzia Laffite (consultora) – Especialista na área de Primeira Infância, que apoiou a construção dos PMPI's do estado do Ceará e da capital Fortaleza, atuará de forma consultiva, apontando exemplos de planos, indicadores utilizados por outros estados e municípios. Muitos planos estão sendo consultados como referências de boas práticas: SP (capital) Campinas/ Jundiaí/SP/ Boa Vista.

4. Compilação das consultas COLAB e / envio das propostas para as Secretarias Municipais – No final do processo de escuta/questionário COLAB, foram realizadas as compilações dos dados, divididos por temas e encaminhados para as secretarias para que realizassem avaliação e comentários sobre: (é possível/ é possível a partir de ajustes/ proposta já existente alinhada com outros planos/ não é possível a realização com sugestão de supressão). Conclui, que todas as secretarias envolvidas, receberam seus materiais respectivos, foram coletadas da consulta, aproximadamente 1.000 (mil) sugestões, por ex: SEDUC recebeu mais de 300 (trezentas) sugestões.

5. Retorno das secretarias (manter, suprimir, alterar) – No processo de retorno, houve dúvidas, e isto acarretou idas e vindas dos documentos a partir das orientações. A SESAU, diante do cenário de pandemia, ainda não conseguiu fechar seu retorno, mas, Germana, ficou na articulação para finalização deste retorno, para validação do secretário de saúde e o material foi direcionado para a SEPLAG em 01/06. Até aquela data, todas as secretarias, retornaram à SEPLAG dados do material citado no item 4, deste tópico

(Slide 2)

Próximos passos:

1. Organização do Documento PMPI – A estrutura de organização do PMPI, foram discutidas em reuniões da comissão (aqui, informamos que esta discussão está na ata de 18/02/2020) e será apresentada em slides posteriores desta apresentação;



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLÍTICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

2. Envio do PMPI para a Comissão – A comissão do COMDICA, receberá o arquivo para leituras, tira-dúvidas e contribuições textuais, antes de ser encaminhado para deliberação no COMDICA;

3. Deliberação do COMDICA – O texto finalizado será encaminhado para o COMDICA, que o deliberará em reunião plenária, a definir calendário;

4. Envio do PMPI para a Câmara de Vereadores – Votação na Câmara nesta fase, certamente irão ocorrer pleitos para outras escutas através de audiências, para contribuições da sociedade e validações,

5. Audiência Pública – a definir conforme item anterior;

6. Aprovação da Lei - a definir calendário;

(Slide 3)

Estrutura PMPI/ Tópicos: Apresentada em condição de sugestão

Tópico	Responsável	Situação
Prefácio	Karen	Em elaboração
Apresentação	Ana Farias	A iniciar
Introdução	Rogério	✓
Diagnóstico	Mirza	Em elaboração
Resumo das Contribuições das Consultas Públicas	Karen	Em elaboração
Princípios, Conceitos e Diretrizes	Iêda Castro	Em elaboração
Metas e Estratégias por eixo	Rogério, Natália e Karen	Em elaboração
Sistemática de Monitoramento do Plano	Natália	Em elaboração
Ficha Técnica	Mirza	✓
Fontes de Leituras e Dados	Mirza	Em elaboração
Conclusão	Karen	Em elaboração

Em detalhamento do ponto 1 – Estrutura PMPI, Rogério explica, **a) tópico:** pontos do sumário do PMPI, **b) responsável:** quem coordenará a ação com a participação de outros componentes do PMPI para a produção de conteúdo **c) situação:** fase em que se encontra os itens elencados. Pelos modelos de planos observados, existe a utilização de abertura e conclusão, utilizando o que foi recebido, compilado e interpretado do processo de escuta das crianças. Rogério, informa, que a SEDUC encaminhou uma representação do que foi levantamento das escutas com as crianças. A apresentação do PMPI, foi designada por proposta para Ana



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLITICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

Farias. Sobre o tópico – diagnóstico, Mirza fará a transcrição dos conteúdos dos slides para arquivo em formato docs/Word, conforme sugestão de Lêda Castro. Um ponto importante dentre os tópicos e frisado pelos especialistas em primeira infância é o monitoramento do plano, Rogério, ratifica que este ponto tem sido amplamente debatido na comissão, não é interessante que exista um plano que não possa ser monitorado pelos vários atores ali envolvidos e, sobretudo a sociedade civil, e conclui que é preciso prever como se dará essa governança.

(Slide 4)

Retomada do item: metas e estratégias por eixo (tópico de estrutura PMPI)

Ações finalísticas em: Saúde/ Educação/ Assistência Social/Diversidade e Inclusão/Comunicação/Cultura de Paz/Cultura, Arte e Cidadania/ Espaço Cidade (esporte, lazer e o brincar / educação sanitária e ambiental / infraestrutura). Detalhados no slide e discussão presente na ata de reunião da comissão realizada em 18/02/2020. Ao final, Rogério, abre para possíveis dúvidas e comentários.

Ana Farias, complementa, que uma etapa importante a se destacar é a criação da Frente Parlamentar pela Primeira Infância.

Mirza, relata a todos que está trabalhando na transcrição dos dados quali/quantitativos do diagnóstico de arquivo em power point para word, com previsão de finalização naquela data 02/06, vai repassar para Luzia Lafitte para uma revisão crítica e compreende que todos os dados alinhados, acentua, a ausência da questão orçamentária do plano.

Em resposta, Rogério, destaca que é um ponto importante do PMPI e faz uma retrospectiva sobre levantamento deste ponto a partir de dezembro/2019 na fase de dados diagnósticos, foi consultada a LDO – Lei de Diretrizes Orçamentárias e das LOAS – Lei de Orçamentos Anuais, não possuem um programa específico para a primeira infância, foi realizada solicitação por e-mail às secretarias, quanto estava sendo investido para a primeira infância, para inclusão no diagnóstico e muitas secretarias não tinham este dado em recorte, mesmo àquelas que possuem um orçamento mais direto ex. SEDUC, Assistência Social; assim, ele reflete, ser essa uma necessidade da prefeitura, é preciso que seja criado ou estabelecida essa inclusão, como proposto pela REPI/PE em outras reuniões da comissão, através de Cida Freire. Ratifica por fim, que o orçamento tem que ser citado, como proposta dentro do PMPI, tanto do controle orçamentário, como da garantia de recursos financeiros para a execução do PMPI.

Retomando o ponto orçamento, Ana Farias, propõe que sejam coletados a partir de ações mais visíveis e direcionadas à primeira infância o quanto está sendo investido, ex. O Programa Mãe Coruja, Primeira Infância no SUAS. E propõe uma reunião com o setor de planejamento, na tentativa de localizar no LDO, que investimentos e ações estão previstos que estão associados à primeira infância.

Andréa Castro, pergunta sobre a quantidade de desenhos selecionados pela SEDUC dentro do processo de escuta das crianças. Em resposta, Rogério, informa que o combinado seriam três painéis por regional,



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLITICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

totalizando assim, doze painéis. Andréa Castro, pergunta ainda: Os doze painéis, entrarão no PMPI, ou haverá uma outra etapa de seleção pela comissão do plano? Em resposta, Rogério, informa que isso pode ser dialogado com o grupo, ele considera, que a inserção dos doze painéis é excedente, mas, pode acontecer uma análise se há ou não essa possibilidade, considerando a qualidade das imagens. Andréa Castro, sugere, que estes painéis sejam socializados com a comissão para que todos possam colaborar em um processo de votação. Rogério, afirma que sim, coloca como encaminhamento.

Eduardo Paysan, faz uma colocação ao grupo, sobre ponto discutido em 18/02 na comissão, de que existe na LOA, uma peça específica que é o OCA – Orçamento Criança e Adolescente, ficando deliberado, um diálogo com a secretaria de finanças para que fosse disponibilizado para a comissão, retifica, o dado sobre a localização do arquivo se é na LOA ou PPA, mas, que existe um capítulo separado para criança e adolescente. Rogério coloca como um encaminhamento, conversa com a secretaria de finanças; Paysan, também informa que o Geração Afeto dentro da primeira infância no SUAS, pode ser disponibilizado, referendado por Rosângela gestora da Proteção Básica em outra fala.

Germana, informa que o Mãe Coruja, poderá disponibilizar os recursos investidos no programa, para a SEPLAG enquanto dados orçamentários;

Ana Farias, coloca como ponto fundamental, deste plano é a estruturação da secretaria executiva para a primeira infância, e isto, deve ser inserido como proposta no PMPI, e para que ocorra é necessário ter orçamento. Dora, propõe a obrigatoriedade orçamentária para a primeira infância na Lei e uma transversalidade de todas as secretarias considerando o ponto de proposta, levantado por Ana Farias a estruturação de secretaria para a primeira infância.

Participação de Iêda Castro - Em sua fala, propõe a comissão que o desafio a ser superado é de como identificar os recursos através de entregas nas formas direta ou indireta para a primeira infância, nesta transversalidade de ações por pastas. Destaca ainda, que todos os fundos públicos, podem e devem destinar recursos para a primeira infância. Neste caminho, é possível enxergar quanto será preciso para investimentos das ações do PMPI. Em seguida, explica, como está sendo a construção do PMPI no tópico - **Princípios, Conceitos e Diretrizes** – nas etapas de criação do plano muitos princípios já estão presentes, entretanto ela endossa, a necessidade de ampliação destes e exemplifica com os princípios éticos da atenção à primeira infância, inserindo ainda o campo da justificativa para o foco que é a primeira infância, mas, que na discussão conceitual, não é possível descolar a primeira infância da fase da infância como um ciclo de vida. O arcabouço teórico é com base em dados e pesquisas atuais sobre o tema, como link direto com o diagnóstico, especialmente nos afetos negativos sociais implicados da extrema pobreza na primeira infância. Este foco, segundo ela, seria uma fonte geradora de informações, para fomento de equidade na atenção à primeira infância. Traz ainda, os aspectos normativos, os marcos legais já existentes, desdobrando para o desejo político da construção do plano e operá-lo, ainda nesta perspectiva, apresenta a infância como um direito humano fundamental. Na dimensão conceitual, aborda o olhar para a criança como um ser biopsicossocial e cultural, atentando ali, que as respostas para as ações deverão ser multisetoriais, isto é, definir quais serão



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLÍTICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

as portas de entrada para a atenção à primeira infância de acesso aos serviços e programas, a ser discutida dentro da comissão. Para enriquecer as diretrizes, destaca, que trará no texto alguns conceitos como: intersectorialidade, territorialidade (chama a atenção a não comunicação entre os sistemas de comunicação entre saúde, assistência e educação), além das sobreposições de ações voltadas para a infância. Já olhando para o futuro, no campo do monitoramento do plano e governança a sugestão de criação de uma plataforma para uma comunicação eficaz e compartilhada, por último a análise situacional do que já existe verificando quais os campos estão descobertos e assim traçar metas direcionadas e/ou prioritárias. Recomenda que o plano não se torne um documento macro e abstrato, por se tratar de um plano e não uma política, portando precisa ser viável sua implementação. Como último conceito, fala da abordagem em rede – que valoriza as redes familiar, comunitária e organizacional, ou seja, a necessidade de organização das políticas setoriais no território.

Sobre a governança, explana que pela Lei, há um comitê central, mas, questiona ao grupo, como se dará este diálogo entre o planejamento e a execução na ponta, no território. Sugere a criação de protocolos, pois estes auxiliariam na integração e foco das ações. Por fim, solicita que lhe informem a dimensão do número de páginas do PMPI, serão dedicadas a este tópico, considera que o texto não pode ser alongado e sim diretivo, passando ao leitor seus objetivos de forma perspicaz do que será implementado.

2. Escuta da Frente Parlamentar pela Primeira Infância da câmara de vereadores do Recife;

Vereadora – Ana Lúcia

Em sua fala a vereadora, coloca que por conflito de agendas de reuniões da câmara, conselho de educação e COMDICA, perdeu a primeira parte desta reunião e faz requerimento da gravação, para fazer escuta posteriormente. Informa a proposta de criação da Frente Parlamentar está em tramitação e que haverá votação em audiência para sua instalação da Frente Parlamentar para a Primeira Infância e se coloca ao dispor do COMDICA e da comissão PMPI. Ana Farias, pergunta sobre o calendário de reuniões da frente parlamentar para que o COMDICA também possa contribuir. A vereadora, responde que: a frente parlamentar, quando instalada, oportuniza-se que até cinco vereadores possam ser membros, composta por presidente, vice-presidente e a agenda de reuniões é delineado a partir desta formação, com os vereadores envolvidos, a frente parlamentar é deliberativa, pode convocar audiências públicas e o papel principal da Frente Parlamentar para a Primeira infância é contribuir com as ações para a infância previstas no PMPI para os próximos dez anos, o passo legislativo da frente, é a discussão coletiva entre a sociedade civil e órgãos governamentais, inclusive atender a pedidos.

Encaminhamentos:

- Retomada das reuniões semanais, as terças-feiras, no horário das 10:30h;
- Prazos para fechamento do documento PMPI até 15/09 incluindo as fases deliberação COMDICA e envio à Câmara de Vereadores, até 15/09/2020;
- Apresentação dos painéis das produções das crianças, no processo de escuta;
- Finalização de transcrição dos textos do diagnóstico e da consulta pública;



Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – COMDICA
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL, JUVENTUDE, POLITICAS SOBRE DOGRAS E DIREITOS HUMANOS

- Diálogo com as secretarias e secretaria de finanças sobre os investimentos e orçamentos em ações voltadas para crianças e adolescentes;
- Lêda propõe que em 08/06, poderia disponibilizar para Rogério o texto finalizado do tópico - **Princípios, Conceitos e Diretrizes**

INFORMES:

Ficou estabelecido que a data da próxima reunião 09/06/2020 (terça-feira) no horário das 10:30h com comunicação realizada nos grupos de WhatsApp e e-mail dos participantes. Agradecimentos finais, fica a reunião encerrada às 12:35. **Observação:** Esta reunião possui arquivo em áudio, para verificações necessárias.

Sistematização: Aurely Macedo

Recife, 10 de junho de 2020.